

73 BOLETÍN FINANCIERO Y JURÍDICO 12.2021



@fogacoop fogacoop





 AVANCE PROYECTO **BANCO MUNDIAL** 

 MODELOS DE REFERENCIA **EXIGIDOS POR EL SUPERVISOR** 

 EVOLUCIÓN DEL SECTOR INSCRITO: TERCER TRIMESTRE DE 2021

JORNADAS DE CAPACITACIÓN 2021

 AUDIENCIA PÚBLICA DE RENDICIÓN DE **CUENTAS 2021** 

FORO IO AÑOS DE UAEOS

DÍA DE LA TRANSPARENCIA

MINHACIENDA RINDE CUENTAS A LA CIUDADANÍA

JURISPRUDENCIA Y DOCTRINA



### Miembros de Junta Directiva

Camilo José Hernández López

Felipe Coral Duque

Rafael González Gordillo

Edgar Eduardo Pinto Hernández

María del Pilar de la Torre Sendoya

#### Directora

María Elena Grueso Rodríguez

### Secretario General y de Gestión Administrativa

Heider Rojas Quesada

### Subdirector Técnico de Cooperativas

Jonathan Torres Sotelo

### **Subdirector de Asuntos Corporativos**

Adriana Mc´Allister Braidy

### **Revisor Fiscal**

BDO Audit AGE S

# Diseño y diagramación

Uricoechea Publicidad

### Colaboradores

Blanca Lucía Cáceres Duarte Paola Cardona Hernández Liliana María Baquero Neira Luis Alfredo Silva Silva Javier Orlando Bernal Gómez Zulma Liliana López Zuluaga



# **AVANCE PROYECTO BANCO** MUNDIAL





Como parte de su compromiso con la estabilidad y fortalecimiento del sector, este año FOGACOOP definió dentro de sus prioridades, analizar los niveles requeridos de la reserva del seguro de depósitos, la cobertura de este mismo seguro y la posibilidad de establecer primas por nivel de riesgo, con el propósito de identificar técnicamente los cambios que llegaran a ser requeridos, e identificar los principales elementos de política que deben ser ajustados para lograr el cumplimiento misional de generar confianza en los ahorradores de las cooperativas inscritas.

Para lograr este propósito se realizó un convenio de asistencia técnica con el Banco Mundial, el cual se ha venido ejecutando a lo largo del año y a la fecha nos encontramos en la revisión de los resultados del trabajo realizado por el Banco, con el acompañamiento del equipo técnico del Fondo.

En cuanto al nivel de reservas los avances presentados se orientan a definir un nivel de reserva objetivo que sea estructurado acorde con el tamaño de los depósitos de las cooperativas inscritas, el nivel de cobertura ofrecido por el seguro de depósitos y que contemple los principales riesgos a los que estas se encuentran sometidas.

En este sentido los consultores del Banco han evaluado resultados de modelos estadísticos y metodologías internacionalmente utilizadas que permitirían al Fondo alcanzar ese objetivo, diseñando para tal efecto, una herramienta para uso del Fondo.

Frente a las primas de seguro de depósitos, el banco ha presentado un planteamiento para que el Fondo pueda evaluar, en unas condiciones específicas la forma en que se podría migrar hacia el cobro de una prima por riesgo. Para tal fin, ha diseñado una

metodología basada en la definición de indicadores relacionados directamente con el riesgo asumido por el asegurador de depósitos para cada una de las cooperativas inscritas.

Una vez claros los indicadores se requiere de su análisis para poder identificar los rangos dentro de los cuales se comportan y se pueda de esta manera diferenciar el riesgo entre cooperativas. La metodología planteada también requiere el fortalecimiento de los procesos de calibración y la realización de pruebas de *backtesting* para que este cambio pueda cumplir con los preceptos de evitar el riesgo moral y lograr mejorar la equidad en el pago.

Por último, a la luz del cumplimiento de las prácticas internacionales recomendadas por la IADI, los consultores han realizado una revisión de los niveles de cobertura del seguro de depósitos de FOGACOOP, evaluando su

impacto sobre el cumplimiento de la misión de generar confianza en los ahorradores de las entidades inscritas y cómo se debe equilibrar este objetivo con el de generar incentivos para que los grandes ahorradores ayuden a generar disciplina de mercado. En este sentido, el equipo consultor del Banco Mundial está evaluando las principales variables que deben ser tenidas en cuenta para la definición de la cobertura y presentarán sus conclusiones antes de terminar el año.

Estos avances muestran que este proyecto va acorde con lo presupuestado y será la base para los ajustes de política que se recomienden, de manera que las decisiones aprobadas por nuestra junta directiva se sustenten en las prácticas internacionales, el análisis del sector, el criterio experto, entre otros, que permitan mantener el cumplimiento misional mitigando los riesgos asociados.

Con este proyecto FOGACOOP da respuesta a una de las necesidades más reiteradas del sector, en línea con los principios básicos de la IADI, en particular, el relacionado con "Cobertura" pues en su calidad de autoridad encargada de la definición de las políticas sobre el seguro de depósitos, se encuentra realizando la revisión periódica de la cobertura del seguro de depósitos del sector cooperativo inscrito a través de modelos y metodologías, probadas internacionalmente, para definir el que mejor se adapte al modelo colombiano, en procura de mantener la confianza de los depositantes y ahorradores del sector cooperativo inscrito.



# LOS MODELOS DE REFERENCIA EXIGIDOS POR EL SUPERVISOR

Los modelos de referencia para la estimación de las pérdidas esperadas diseñados por la Superintendencia de la Economía Solidaria, buscan prever deterioros futuros no contemplados en los estados financieros, es decir, buscan mejorar los mecanismos de revelación, bajo un enfoque de supervisión basado en riesgos.

La aplicación de esta nueva metodología de estimación, podría generar impactos en las entidades cooperativas inscritas al seguro de depósito, asociados al posible requerimiento de mayores niveles de gasto por deterioro.

En este artículo no pretendemos ahondar en la norma<sup>1</sup>, la idea es mantener en la agenda de las cooperativas su aplicación, la identificación oportuna de sus posibles impactos y la necesidad de evaluar y adelantar las acciones que apoyen una adecuada transición.

Lo primero será explorar la metodología que propone la norma, la cual establece que para determinar la pérdida esperada (enfoque prospectivo²) se requiere estimar la

probabilidad de incumplimiento (PI), la pérdida dado el incumplimiento (PDI) y la exposición de activo (VEA).

# PROBABILIDAD DE INCUMPLIMIENTO (PI).

Para determinar este primer componente se hace necesario calcular el valor zeta, el cual se obtiene aplicando las ecuaciones o fórmulas establecidas en la norma para los segmentos:

- 1. Cartera de consumo con libranza;
- 2. Cartera de consumo sin libranza; y
- 3. Cartera comercial persona natural.

Con el valor z, se determina el puntaje de cada crédito aplicando la siguiente formula:

 $1/(1+e^{-z})$ ; donde e es una constante (valor aproximado de 2,718281) y z es el valor correspondiente a cada uno de los créditos.

Con base en el puntaje estimado se determina la calificación del crédito, para lo cual el puntaje se "ubica" en la escala establecida por la norma, teniendo en cuenta los puntos de corte (límite superior) de cada calificación, para cada una de las modalidades (rangos de calificación por modelos de referencia).



<sup>1.</sup> El documento técnico y los anexos correspondientes que la normativa señala, contienen el detalle y los aspectos que se deben tener en cuenta en su implementación.

El enfoque prospectivo (futuro) que conlleva la nueva propuesta normativo difiere del concepto de pérdida incurrida de la actual forma de calcular y constituir los deterioros aplicables a los créditos que registran incumplimiento (presente).

| CALIFICACIÓN | CONSUMO CON<br>LIBRANZA | CONSUMO SIN<br>LIBRANZA | COMERCIAL-<br>PERSONA NATURAL |
|--------------|-------------------------|-------------------------|-------------------------------|
| А            | 0,0174                  | 0,0559                  | 0,04552                       |
| В            | 0,0337                  | 0,1066                  | 0,2194                        |
| С            | 0,0479                  | 0,2199                  | 0,4904                        |
| D            | 0,0812                  | 0,3690                  | 0,7323                        |
| Е            | 1                       | 1                       | 1                             |

probabilidad de incumplimiento de cada por la norma (tablas del numeral 4.1)<sup>3</sup> uno de los créditos por modalidad y tipo de

Finalmente, la calificación determina la cooperativa, de acuerdo con lo establecido



# VALOR EXPUESTO DEL ACTIVO (VEA).

Este segundo componente para el cálculo de la pérdida esperada corresponde al saldo de la obligación al momento del cálculo, incluyendo los intereses y descontando los aportes (a prorrata cuando un mismo asociado tiene más de un crédito).

# PÉRDIDA DADO EL INCUMPLIMIENTO (PDI).

Este último componente para el cálculo de la pérdida esperada, la norma lo define como el deterioro económico en que incurriría la organización solidaria en caso de que

se materialice alguna de las situaciones de incumplimiento. También se define como el porcentaje (%) promedio que no se logra recuperar, después de hacer efectiva la garantía ante un incumplimiento, por tanto, la pérdida dado el incumplimiento - PDI varía según el tipo de garantía que respalde la obligación. El PDI se obtiene consultando los parámetros establecidos por la norma para cada tipo de garantía (tablas del numeral 4.3)

La pérdida esperada es el resultado de multiplicar la probabilidad de incumplimiento (PI), el valor expuesto del activo (VEA) y la pérdida dado el incumplimiento (PDI).



<sup>3.</sup> Circular básica contable y financiera - Capítulo II: Sistema de administración del riesgo de crédito (SARC) - Anexo 2: Modelos de referencia para la estimación de las pérdidas esperadas.

La pérdida esperada calculada, corresponde al deterioro individual (provisión) que se debe constituir por cada uno de los créditos. En consecuencia, el valor de los deterioros aumentará, si alguno de estos componentes se incrementa para cada una de las obligaciones.

Algunos aspectos adicionales a señalar con respecto a esta nueva metodología que incorpora la norma, son:

- · La formulación de los modelos de referencia contenidos en la norma, son el resultado de un modelo estadístico que el supervisor ha desarrollado, con la información histórica del sector, lo cual deja el espacio para que las entidades puedan diseñar modelos internos con su propia información.
- Bajo un enfoque prospectivo, los modelos de referencia establecidos por el supervisor, buscan reconocer desde el 2. día cero (otorgamiento) el riesgo inherente asociado a la actividad crediticia.
- · Adicional al cálculo de la pérdida procedimiento de homologación (de las calificaciones) que las entidades deben

tener en cuenta para el reporte a centrales de riesgo, el cálculo del indicador de calidad de cartera y el reporte en estados financieros.

En resumen y a manera de conclusión, FOGACOOP recomienda a las entidades inscritas que aborden lo más pronto posible la evaluación de los impactos que tendría la aplicación de la norma y puedan plantear las acciones que se consideren convenientes y adecuadas para hacer frente a sus posibles efectos.

Algunos de los elementos importantes que las entidades deben tener en cuenta para este propósito, son:

- 1. Evaluar la calidad de la información y organizar los datos que se requieren para cada una de las formulaciones que establece la norma (modelos de referencia).
- Evaluar, adecuar o diseñar la herramienta que servirá de apoyo para el cálculo de la pérdida esperada según la metodología señalada.
- esperada (deterioro), la norma señala el 3. Revisar, evaluar y ajustar si se considera necesario, las políticas de crédito de la entidad cooperativa.



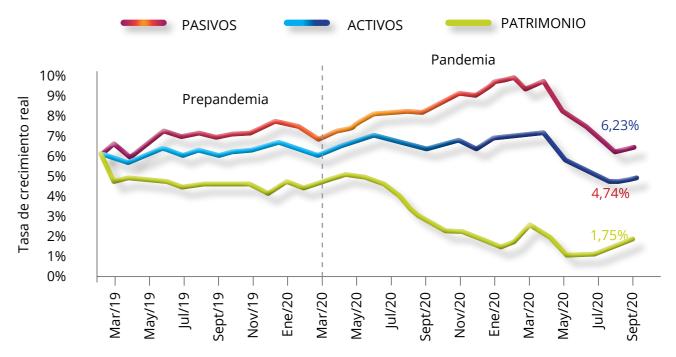


# **EVOLUCIÓN DEL SECTOR INSCRITO:** TERCER TRIMESTRE DE 5051

Al cierre de septiembre de 2021, el ritmo de crecimiento<sup>1</sup> en los saldos de los activos, pasivos y patrimonio del conjunto de cooperativas inscritas al seguro de depósito conformado por 182 entidades, 5 vigiladas por la Superintendencia Financiera de Colombia y 177 vigiladas por la Superintendencia de la Economía Solidaria<sup>2</sup>, parece haber encontrado un soporte (nivel en el que se cambia la tendencia). Este repunte en la dinámica de crecimiento observada en la estructura de balance podría estar explicada por los efectos de la reactivación económica y mejores condiciones económicas asociadas a la mitigación de los efectos de la pandemia y a los menores niveles de contagios en la población.



Gráfico I - Evolución del sector cooperativo inscrito (% crecimiento real anual)



Fuente: SIAF, cálculos propios

<sup>1.</sup> Variación anual real.

<sup>2.</sup> Datos procesados al 3 de agosto de 2021.

es contrarrestado al corte de septiembre de crédito fueron de \$9.737.878,1. de 2021 con una tasa de crecimiento de 54,03% frente al mismo periodo del año 2020 a \$314.645 millones en 2021 (precios reales); en comparación con lo registrado un año antes de la pandemia (septiembre de 2019), los excedentes fueron de \$387.849 millones. Por su parte, los establecimientos de crédito a septiembre de 2021 registraron un crecimiento significativo en los resultados del ejercicio acumulado, con una variación del 106% con respecto al mismo periodo del año anterior, pasando de \$4.923.002,4 millones la cartera.

El efecto de la pandemia en la caída en 2020 a \$10.141,911,8 millones en el 2021<sup>3</sup>; de los excedentes para el conjunto de un año antes de la pandemia (septiembre de cooperativas inscritas al seguro de depósito 2019), los excedentes de los establecimientos

Las tablas 1 y 2 presentan las principales anterior, pasando de \$204.272 millones en cifras del sector, en las que se observa que la cartera bruta dentro del activo total a septiembre de 2021 aumenta levemente su participación con respecto al mismo periodo del año anterior y se ubica en 80,6%; la participación de los activos líquidos dentro del activo total se incrementa con respecto a septiembre de 2020 y se ubican en 19,6%, se espera que esta participación disminuya en línea con la mejor dinámica de crecimiento de

Tabla I - Principales cuentas

|                          | 30-SEP-19  | 31-DIC-19  | 30-SEP-20  | 31-DIC-20  | 30-SEP-21  |
|--------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| ACTIVOS                  | 18.943.761 | 19.289.595 | 20.518.337 | 20.847.841 | 22.460.579 |
| ACTIVOS LÍQUIDOS         | 2.478.728  | 2.597.073  | 3.713.411  | 4.034.097  | 4.402.388  |
| CARTERA BRUTA            | 16.072.931 | 16.310.063 | 16.448.851 | 16.823.438 | 18.098.115 |
| CARTERA NETA             | 15.053.173 | 15.279.780 | 15.180.108 | 15.474.593 | 16.665.757 |
| PASIVOS                  | 12.444.573 | 12.633.711 | 13.711.028 | 13.976.292 | 15.221.761 |
| DEPÓSITOS                | 10.891.473 | 10.971.929 | 12.158.229 | 12.348.114 | 13.597.922 |
| OBLIGACIONES FINANCIERAS | 745.596    | 848.829    | 706.558    | 735.170    | 668.871    |
| PATRIMONIO               | 6.499.188  | 6.635.120  | 6.807.309  | 6.871.549  | 7.238.817  |
| CAPITAL SOCIAL           | 3.716.209  | 3.785.775  | 3.997.876  | 4.050.657  | 4.233.788  |
| RESERVAS                 | 1.774.597  | 1.761.988  | 1.938.695  | 1.937.557  | 2.014.647  |
| RESULTADOS DEL EJERCICIO | 400.493    | 471.205    | 215.078    | 225.577    | 346.236    |

FUENTE: SIAF - CIFRAS EN MILLONES DE PESOS (PRECIOS CORRIENTES)

Tabla 2 - Porcentajes de participación

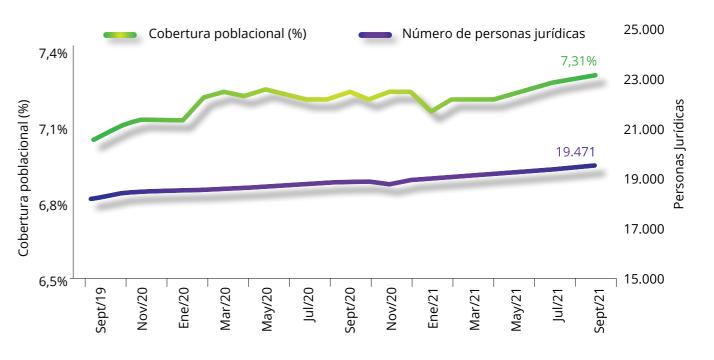
|                          | 30-SEP-19 | 31-DIC-19 | 30-SEP-20 | 31-DIC-20 | 30-SEP-21 |
|--------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| ACTIVOS                  | 100,0%    | 100,0%    | 100,0%    | 100,0%    | 100,0%    |
| ACTIVOS LÍQUIDOS         | 13,1%     | 13,5%     | 18,1%     | 19,4%     | 19,6%     |
| CARTERA BRUTA            | 84,8%     | 84,6%     | 80,2%     | 80,7%     | 80,6%     |
| CARTERA NETA             | 79,5%     | 79,2%     | 74,0%     | 74,2%     | 74,2%     |
| PASIVOS                  | 65,7%     | 65,5%     | 66,8%     | 67,0%     | 67,8%     |
| DEPÓSITOS                | 57,5%     | 56,9%     | 59,3%     | 59,2%     | 60,5%     |
| OBLIGACIONES FINANCIERAS | 3,9%      | 4,4%      | 3,4%      | 3,5%      | 3,0%      |
| PATRIMONIO               | 34,3%     | 34,4%     | 33,2%     | 33,0%     | 32,2%     |
| CAPITAL SOCIAL           | 19,6%     | 19,6%     | 19,5%     | 19,4%     | 18,8%     |
| RESERVAS                 | 9,4%      | 9,1%      | 9,4%      | 9,3%      | 9,0%      |
| RESULTADOS DEL EJERCICIO | 2,1%      | 2,4%      | 1,0%      | 1,1%      | 1,5%      |

3. Sin incluir Instituciones Oficiales Especiales - IOEs (Sector Público 2 Piso), cifras expresadas en términos reales.

Los pasivos apalancan el 67,8% de los activos de las cooperativas inscritas, de los cooperativo inscrito retoma la tendencia cuales los depósitos como el principal rubro del pasivo representan el 60,5%; el capital social participa con el 18,8% a septiembre de 2021. Se viene observando una recomposición en donde los depósitos ganan terreno, mientras que las obligaciones financieras disminuven su participación, al igual que el patrimonio.

La cobertura poblacional del sector creciente observada antes de la pandemia, al corte de septiembre de 2021 se ubica en 7,31%. La gráfica presenta la relación entre el número de asociados y la población colombiana<sup>4</sup>; el número de personas jurídicas que cumplen con las características señaladas en la ley<sup>5</sup> para ser asociados, se mantiene creciente.

Gráfico 2 - Evolución de la cobertura poblacional y número de personas jurídicas



Fuente: Tableros BI, cálculos propios

entre el número de asociados que utiliza septiembre de 2021 ese número de asociados el servicio de crédito y el total de asociados es de 32. Por el lado de los ahorradores la se estabiliza y aumenta levemente al corte tendencia creciente observada desde junio de septiembre de 2021 registrando 31,9%, de 2020 se estabiliza ubicándose en 93,2% al relación cayó notablemente en el período de corte de la información. emergencia sanitaria. En septiembre de 2019,

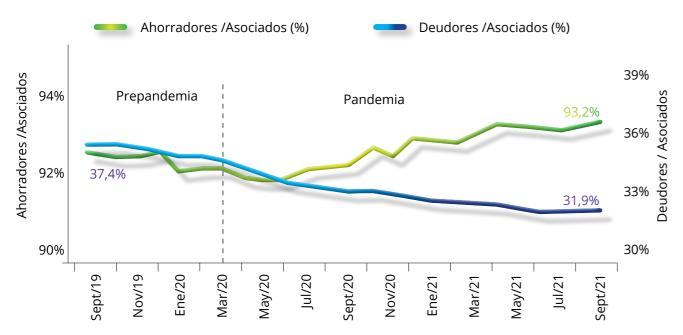
La tendencia decreciente de la relación de cada 100 asociados 35 tenían un crédito; a

<sup>5.</sup> Artículo 21 de la Ley 79 de 1998, podrán ser asociados de las cooperativas: las personas jurídicas de derecho público, las personas jurídicas del sector cooperativo y las demás de derecho privado sin ánimo de lucro y las empresas o unidades económicas cuando los propietarios trabajen en ellas y prevalezca el trabajo familiar o asociado.



<sup>4.</sup> Información tomada del DANE para el tablero de cobertura - BI.

#### Gráfico 3 - Evolución de la utilización de los servicios



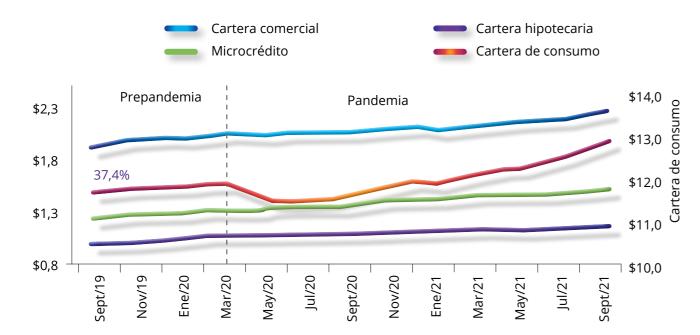
Fuente: Tableros BI, cálculos propios

### ANÁLISIS SOBRE LA CARTERA DE CRÉDITO

La cartera de crédito es el principal activo del sector inscrito, al corte de septiembre de 2021 sumaba un total de \$18,1 billones y atendía la necesidad de crédito de 1.189.982 personas

deudor. El 72,4% de los créditos se destinan a atender necesidades de consumo, 12.7% corresponde a la línea comercial, 8,5% son operaciones del segmento de microcrédito y 6,4% financian vivienda; esta composición del portafolio de crédito se ha mantenido sin para un valor promedio de \$15,2 millones por variación significativa durante los últimos años.

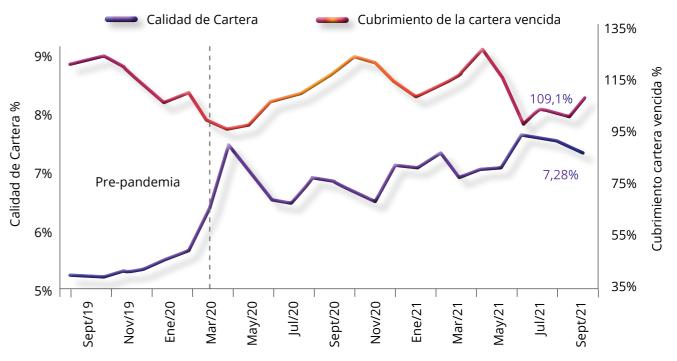
Gráfico 4 - Evolución de la cartera bruta por segmentos



Fuente: Tableros BI, cálculos propios (cifras en billones de pesos)

La tendencia creciente que mostro el al corte del tercer trimestre de 2021 (aunque indicador que mide la calidad de la cartera también hay que señalar que el aumento de la durante el periodo de pandemia, empieza a morosidad no fue solo fruto de la pandemia revertirse a partir de junio de 2021, al corte de sino de la labor del Supervisor que requirió septiembre de 2021 se ubica en 7,28% (nivel por de fortalecer la evaluación de la cartera). Por encima de los observados en prepandemia). El su parte, la cobertura de la cartera vencida indicador de morosidad presenta una caída registra un repunte importante para los un poco más moderada y se ubica en 5,27% últimos meses.

Gráfico 5 - Evolución de los indicadores de cartera



Fuente: Tableros BI

tener en cuenta los saldos), se observa que pandemia (2019). la probabilidad de rodamiento mejora para

Complementando el análisis con las las categorías de riesgo de cartera vencida matrices de transición que se construyen con en relación con el mismo periodo de 2020 la información del número de créditos (sin y también con respecto al año anterior a la

Tabla 3 - Matriz de Transición Entidad: (Todos) Tipo de entidad: Todos Eccha Conta Ecot 2019

|   | recha Corte: Sept 2019 |        |        |        |        |                     |  |
|---|------------------------|--------|--------|--------|--------|---------------------|--|
|   | Α                      | В      | С      | D      | Е      | Prob.<br>Rodamiento |  |
| A | 96,35%                 | 1,66%  | 0,65%  | 0,75%  | 0,60%  | 3,65%               |  |
| В | 44,55%                 | 16,75% | 11,49% | 12,48% | 14,73% | 38,70%              |  |
| С | 24,81%                 | 8,88%  | 12,72% | 23,68% | 29,91% | 53,59%              |  |
| D | 11,84%                 | 3,39%  | 3,62%  | 22,41% | 58,73% | 58,73%              |  |
| E | 3,61%                  | 0,62%  | 0,63%  | 1,31%  | 93,83% |                     |  |

Entidad: (Todos) Tipo de entidad: Todos

|   | Fecha Corte: Sept 2020 |        |        |        |        |        |                     |  |
|---|------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------------------|--|
| ס |                        | Α      | В      | С      | D      | Е      | Prob.<br>Rodamiento |  |
|   | А                      | 95,31% | 2,22%  | 0,84%  | 0,91%  | 0,72%  | 4,69%               |  |
|   | В                      | 38,96% | 15,98% | 11,90% | 14,79% | 18,37% | 45,06%              |  |
|   | C                      | 11,24% | 7,29%  | 11,84% | 23,70% | 35,92% | 59,62%              |  |
|   | D                      | 9,64%  | 2,88%  | 3,56%  | 22,52% | 61,39% | 61,39%              |  |
|   | E                      | 2,46%  | 0,71%  | 0,53%  | 1,27%  | 95,03% |                     |  |
|   |                        |        |        |        |        |        |                     |  |

BOLETÍN FINANCIERO Y JURÍDICO

BOLETÍN FINANCIERO Y JURÍDICO

### Entidad: (Todos) Tipo de entidad: Todos Fecha Corte: Sept 2021

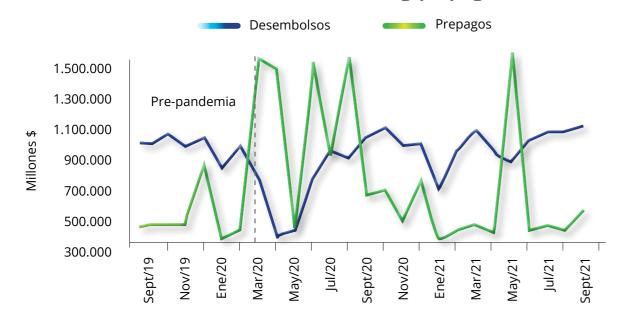
|   | A      | В      | С      | D      | Е      | Prob.<br>Rodamiento |
|---|--------|--------|--------|--------|--------|---------------------|
| Α | 95,29% | 2,34%  | 0,81%  | 0,78%  | 0,78%  | 4,71%               |
| В | 45,57% | 22,86% | 9,83%  | 9,47%  | 12,28% | 31,57%              |
| С | 26,96% | 9,43%  | 17,29% | 21,26% | 25,07% | 46,33%              |
| D | 15,08% | 5,38%  | 4,91%  | 22,21% | 52,42% | 52,42%              |
| Е | 2,91%  | 0,89%  | 0,79%  | 1,67%  | 93,74% |                     |

Fuente: Tableros BI

ajustando las condiciones financieras de periodos. los productos de colocación buscando

En el año trascurrido entre septiembre de mantener condiciones de mercado; luego de 2020 y septiembre de 2021 el plazo promedio la caída registrada al inicio de la pandemia, de maduración de la cartera pasó de 52,2 a 54.8 los desembolsos buscan recuperar los niveles meses y la tasa de interés promedio se redujo observados años atrás; los prepagos por en 93 puntos básicos cerrando en 16,32% su parte, presentan altas volatilidades y se efectiva anual, las cooperativas continúan mantienen en niveles bajos para los últimos

# Gráfico 6 - Evolución de desembolsos y prepagos de cartera



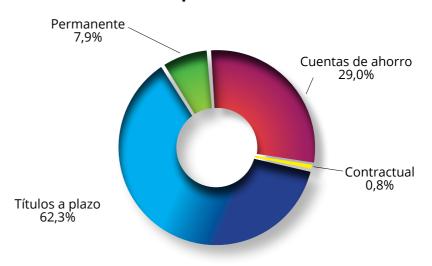
Fuente: Tableros BI

### COMPOSICIÓN DE LOS PASIVOS

de las entidades inscritas mantienen una composición que presenta poca variación, la

mayor porción en títulos a plazo con el 62,3%, Al mes de septiembre de 2021, los depósitos seguido de las cuentas de ahorro a la vista con

Gráfico 7 - Composición de los depósitos de ahorro por producto



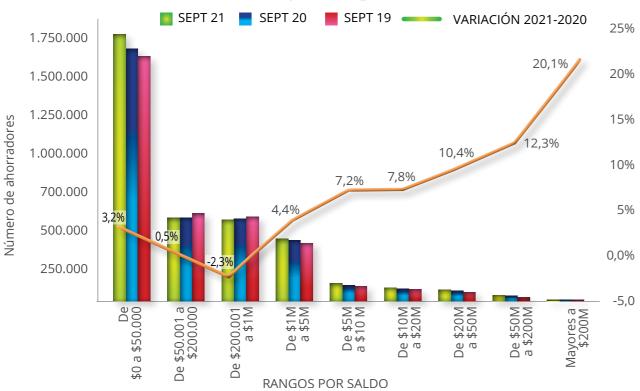
Fuente: Tableros BI

A septiembre de 2021 el 78,8% del total de ahorradores de las cooperativas inscritas se concentra en el segmento con saldos en depósitos hasta de \$1 millón; en el segmento de \$1 a \$50 millones se encuentra el 19,8% de los ahorradores; y en el rango de \$50 millones o más encontramos el 1,4% de los ahorradores, representando este último segmento el 56,1% del valor total de los depósitos de las cooperativas inscritas, reflejando altos niveles de concentración.

Las mayores tasas de crecimiento anual se registran en los segmentos de depósito más altos, como muestra la siguiente gráfica el segmento correspondiente a depósitos de más de \$200 millones registro un crecimiento de 20,1% con respecto al mismo mes del año anterior.

Las tasas de interés de captación promedio en las cooperativas solidarias se redujo en 80 puntos básicos entre septiembre de 2021-2020 y en 130 puntos básicos desde septiembre de 2019 (prepandemia); en las cooperativas financieras inscritas la reducción fue de 150 puntos básicos entre septiembre de 2021-2020 y de 180 puntos básicos desde septiembre de 2019; por su parte, la tasa de referencia DTF se mantuvo en el mismo nivel que el registrado en septiembre de 2020, reflejando los efectos de la política monetaria. La diferencial o rezago entre las tasas de captación promedio (3,9% para las cooperativas solidarias y 2,9% para las cooperativas financieras) y la tasa de referencia (2,6%) es un factor que incide en los depósitos de las cooperativas, principalmente en el segmento de más de \$50 millones favoreciendo una mayor liquidez e incidiendo en la productividad del activo.

# Gráfico 8 - Evolución del número de ahorradores por rangos de saldo

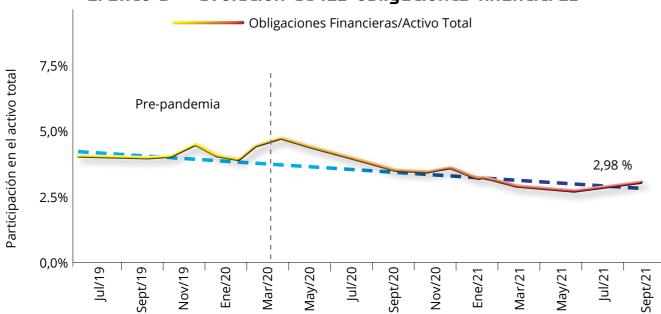


Fuente BI, cálculos propios

del Covid-19 esta tendencia parece haberse niveles de liquidez del mercado y menores necesidades de capital de trabajo. En el

Las obligaciones financieras presentan una gráfico se muestra la evolución de la relación tendencia decreciente en el apalancamiento obligaciones financieras a activo en donde del activo total; con la crisis sanitaria efecto se observa un incremento de esta relación al inicio de la pandemia; a septiembre de 2021 se consolidado, como consecuencia de los altos registra un repunte de esta relación impulsado por la reactivación económica.

# Gráfico 9 - Evolución de las obligaciones financieras



Fuente: SIAF, cálculos propios

### **EVOLUCIÓN DE LOS APORTES SOCIALES**

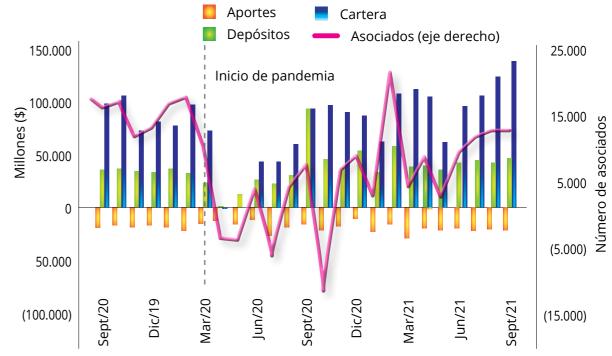
En septiembre de 2021 las cooperativas inscritas en su conjunto registran el retiro de 25.001 asociados y la vinculación de 37.686 nuevos asociados, en todos los meses de esta primera mitad del año, el flujo neto de asociados del modelo cooperativo financiero y de ahorro y crédito ha sido positivo.

12.685 asociados tuvo efectos positivos en los saldos de la cartera y los depósitos; no así

en los aportes sociales que ven disminuido su saldo como consecuencia de esta dinámica de la base social (retiros menos vinculaciones).

La evolución de la dinámica de la base social de las cooperativas inscritas, evaluada con base en la movilidad de los asociados, se muestra en la siguiente gráfica en donde la línea continua refleja la variación mensual del número neto de asociados (retirados El incremento neto de la base social en menos vinculados) y las barras muestran su impacto en las variables de cartera, depósitos

Gráfico IO - Evolución de los ingresos y retiros de asociados en número (asociados netos) y su impacto en aportes, cartera y depósitos



Fuente: Tableros BI

inscritas al seguro de depósito mantuvo en el periodo de pandemia sus principales cifras e indicadores en niveles positivos a pesar de la menor dinámica de crecimiento registrada; al corte de septiembre de 2021 se observa un mejor comportamiento del crédito y de la base social, asociado a menores volatilidades en respuesta a la reactivación económica postpandemia.

El desafío para las cooperativas inscritas será mantener la senda de recuperación,

En conclusión, el conjunto de cooperativas manteniendo la calidad de la cartera en niveles adecuados y en general los riesgos inherentes a la actividad de ahorro y crédito controlados.

> La consolidación dependerá del fortalecimiento de aspectos organizaciones y de gobierno, como también del desarrollo e implementación de procesos de innovación que propendan por mejores servicios y beneficios a los asociados.



# **CULMINARON JORNADAS** DE CAPACITACIÓN 2022 OFRECIDAS POR FOGACOOP

Jornadas de Capacitación 2021 "El sector cooperativas para la confianza general del cooperativo financiero - un actor esencial mercado, sector cooperativo, ahorradores, para el desarrollo social del país", Estas capacitaciones se llevaron a cabo los días 01 de julio, y 15,22 y 29 de octubre vía Zoom, en el horario de 9am a 12m.

Se contó con la participación de los gerentes, miembros principales del Consejo de Administración, directivos de gremios y asociaciones del sector, funcionarios de entidades relacionadas, miembros de la Junta Directiva de FOGACOOP y algunos funcionarios a FOGACOOP, para lo cual se contó con la de esta entidad.

Estas jornadas de capacitación las desarrolla FOGACOOP en el marco de su objeto social de proteger la confianza de los ahorradores del sector cooperativo inscrito, y de contribuir

Las conferencias estuvieron a cargo de expertos en temas de Gobierno Corporativo, en el Cooperativismo - Supersolidaria. Estrategias de crecimiento, Transformación Digital y Retos y alternativas para el fortalecimiento del sector cooperativo financiero y tuvieron en total 1,047 conexiones.

FOGACOOP culminó con satisfacción las los beneficios de las incorporaciones de supervisor v para el Fondo.

Después de que la Dra. María Elena Grueso, Directora de la entidad, hiciera la apertura del evento, el Dr. Walter Romero León, Asesor de Dirección de FOGACOOP, trató el tema central "Incorporación: Agregando valor al sector cooperativo" y posteriormente se dieron a conocer casos de éxito de procesos de incorporación de cooperativas inscritas participación del Dr. Heriberto Rojas Olier, Director Financiero y de Planeación de COVITEL, y del Dr. César Augusto Ospino Ariza, Gerente de COOTRACERREJÓN. Además, se contó con testimonios de asociados por parte de las cooperativas incorporadas y con la a la consolidación y estabilidad de este sector. participación del Dr. Gustavo Serrano Amaya, Superintendente Delegado de la Delegatura para la Supervisión de la Actividad Financiera

En la segunda Jornada realizada el 15 de octubre con 260 conexiones se trataron dos casos de éxito en el sector : El primero, "Estrategias de crecimiento: Casos de éxito" La primera jornada, con un total de a cargo del Dr. Victor Hugo Romero Correa, 354 conexiones, se orientó a presentar gerente de JFK cooperativa financiera inscrita

de riesgo para lograr sostenibilidad en el tiempo, permitiendo así un destacado comunidades. Posteriormente la conferencia "Transformación Digital - Caso de éxito" en la cual el Dr. Adolfo Ochoa García, coordinador de TI de la cooperativa COOPRUDEA, compartió el caso de éxito de dicha cooperativa e ilustró lo innovadora que ha sido COOPRUDEA en materia de transformación digital, demostrando que la tecnología es un trampolín para construir modelos de negocios que generen experiencias enriquecedoras y de valor para los asociados.

octubre de 2021 en la que contamos con 229 conexiones, además de la conferencia "Buen Gobierno: condición para la Sostenibilidad" a cargo de la Dra. Sonia María Montoya Ocampo, quien se desempeña como socia de auditoría y consultoría de la firma CASO Auditoría y cooperativo es el camino de la resiliencia y Consultoría S.A.S. y quien mostró con su de gobierno corporativo para asegurar su para forjar un futuro inclusivo e igualitario, y

a FOGACOOP, en la cual mostró como JFK la Oportunidad de los retos" dictada por la ha logrado un crecimiento con generación Dra. Blanca Inés Gómez, quien cuenta con de valor y con una adecuada administración maestrías en inteligencia espiritual para la salud y en ingeniería humana y con certificación internacional en coaching y liderazgo, y en la balance social y acompañamiento hacia las cual mostró que el sector cooperativo es el camino de la resiliencia y que las cooperativas son un instrumento de bienestar, y resaltó la importancia del fortalecimiento de la cooperación y solidaridad para forjar un futuro inclusivo e igualitario, y de la sensibilidad, el compromiso, y liderazgo de los directivos, empleados y asociados a las cooperativas y de todos los que hacen parte del sector solidario, especialmente con los retos que plantea la pandemia originada por el COVID 19.

Se presentó además, la conferencia "Desde Para la tercera Jornada que se realizó el 22 de mi ser Cooperando en la Oportunidad de los retos" dictada por la Dra. Blanca Inés Gómez, quien cuenta con maestrías en inteligencia espiritual para la salud y en ingeniería humana y con certificación internacional en coaching y liderazgo, y en la cual mostró que el sector que las cooperativas son un instrumento intervención que las cooperativas en el país de bienestar. Resaltó la importancia del pueden continuar fortaleciendo sus procesos fortalecimiento de la cooperación y solidaridad sostenibilidad en el tiempo, contamos con de la sensibilidad, el compromiso, y liderazgo la conferencia "Desde mi ser Cooperando en de los directivos, empleados y asociados a las del sector solidario, especialmente con los retos que plantea la pandemia originada por el COVID 19.

"Retos y alternativas para el fortalecimiento del sector cooperativo financiero: una mirada internacional" donde el Dr. Juan Fernando Álvarez, con Máster en economía social de la Universidad de Barcelona y Doctorado en ciencias sociales de la Universidad de Lisboa, hizo énfasis en el tema de sostenibilidad de las cooperativas inscritas, de las políticas públicas redes y fortalecimiento de sinergias regionales donde haya cooperativas líderes o sponsors que apoyen la profesionalización, el direccionamiento estratégico, el fortalecimiento del control interno y sinergias tecnológicas, en línea con los retos y desafíos que emergen actualmente en la economía nacional.

Su conferencia destacó además la relevancia de contribuir en el debate sobre las opciones que se deben explorar e impulsar a través de política pública que propicien el fortalecimiento de las cooperativas con actividad financiera mejorando las oportunidades de servicios competitivos y coadyuvando en mejores opten por el modelo asociativo en Colombia.

Dicha Jornada también abarcó un espacio denominado "FOGACOOP trabajando por el sector cooperativo inscrito" donde la Dra. María Elena Grueso Rodríguez, Directora espacios.

cooperativas y de todos los que hacen parte de FOGACOOP destacó las actividades desarrolladas por la entidad para el fortalecimiento del seguro de depósitos, dentro de las cuales incluyó el Pago del Seguro de Depósitos de la cooperativa Progresemos En la última Jornada realizada el 29 de oc- y las gestiones adelantadas con el Banco tubre hubo 204 asistentes y se abordaron los Mundial, y, parte del equipo de la Subdirección Técnica del Fondo presentó temas de relevancia para las cooperativas inscritas, tales como los Resultados de la herramienta de IRL - Índice de Riego de Liquidez, el Aplicativo de Recaudo de la Prima del Seguro de Depósitos v las virtudes de los Tableros de Bl.

De la misma forma, el Dr. César Augusto y de los mecanismos para el crecimiento en Avendaño Morales, Subdirector Técnico de Cooperativas, presentó la conferencia: "Una mirada del sector cooperativo en pandemia" donde mostró el comportamiento y evolución delasprincipalescifraseindicadoresfinancieros de las cooperativas inscritas a FOGACOOP, tanto de las vigiladas por la Superfinanciera y las vigiladas por la Supersolidaria, los efectos en la situación financiera por la pandemia y los principales retos que se imponen en estos momentos para que las cooperativas inscritas a FOGACOOP sean las protagonistas de la reactivación económica del país.

Con el fin de conocer el nivel de satisfacción con estas jornadas, se aplicaron encuestas condiciones de vida para los ciudadanos que cuyos resultados muestran un nivel alto de satisfacción con los conferencistas, con el contenido de las charlas y con la posibilidad de aplicar inmediatamente los conocimientos adquiridos, considerando muy práctica y oportuna la información brindada en dichos



# **AUDIENCIA PÚBLICA** DE RENDICIÓN DE CUENTAS DE **FOGACOOP**



El pasado jueves 18 de noviembre el Fondo de Garantías de Entidades Cooperativas, FOGACOOP, realizó de manera virtual su Audiencia Pública de Rendición de Cuentas, la cual fue transmitida en vivo por la plataforma Zoom y por YouTube.

Su propósito principal fue fomentar la apertura de la información y transparencia entre el Estado y los ciudadanos, garantizar el ejercicio del control social a la administración, y brindar espacios de interlocución, diálogo y retroalimentación entre las entidades del Estado y la ciudadanía.



En la Audiencia
Pública FOGACOOP, en
cabeza de su directora,
Dra. María Elena Grueso
Rodríguez, acompañada de
su equipo directivo, presentó la
gestión institucional, destacando los
principales retos y desafíos que afronta la
entidad, los logros obtenidos en el período
septiembre 2020 a septiembre de 2021 y
las metas de mayor importancia alcanzadas,
destacando los aspectos más relevantes de la
situación financiera y la percepción del riesgo
del sector cooperativo inscrito.

Para la transmisión de la audiencia se inscribieron directivos, funcionarios, vinculados y ahorradores de las cooperativas inscritas, entidades adscritas y vinculadas al Ministerio de Hacienda y Crédito Público, gremios y asociaciones del sector cooperativo, medios de comunicación, ciudadanía en general.

#### PRINCIPALES LOGROS

La Dra. María Elena Grueso Rodríguez y equipo directivo resaltaron los logros de mayor relevancia durante el periodo, destacándose los siguientes:

FOGACOOP honró su promesa de valor a los ahorradores de la Cooperativa de Ahorro y Crédito el Progreso Social, PROGRESEMOS, y finalizó con éxito del pago del Seguro de Depósitos a los ahorradores de dicha cooperativa, ubicada en Cali.

Se pagaron \$4.569 millones a 960 depositantes, lo que equivale a más del 92% del Seguro de Depósitos estimado a pagar. El proceso de pago inició el 18 de marzo de 2021, el día siguiente al que se expidió la resolución definitiva de reconocimiento de acreencias por parte del liquidador de la cooperativa, y duró un poco más de tres meses.

FOGACOOP dio a conocer ampliamente el proceso y las condiciones para el pago del Seguro de Depósitos a través de comunicados en periódicos de amplia circulación en la zona donde la cooperativa operaba, correos electrónicos y mensajes de texto a los beneficiarios, y publicaciones en el portal web de FOGACOOP.

Los avances en el fortalecimiento de las relaciones con la red de seguridad del sistema solidario.

Las entidades que hacen parte de la red de seguridad están trabajando de manera coordinada, articulando esfuerzos para prestar un mejor servicio e identificar de manera oportuna aspectos para el fortalecimiento del sector, en temas normativos, de racionalización y de mejora continua.

Se consolidó la Comisión Intersectorial de Coordinación del Subsector de la Economía Solidaría que presta servicios de ahorro y crédito y de la cual FOGACOOP hace parte. Aunado a ello, FOGACOOP trabaja coordinadamente con la Superintendencia de la Economía Solidaria en sesiones interinstitucionales donde se revisan los temas de trascendencia para el sector. Así mismo, se suscribió un Convenio para el Intercambio de Información y Coordinación Interinstitucional con la Superintendencia Financiera, y se firmó un Memorando de Entendimiento con FOGAFIN.

Elobjeto de esos instrumentos es establecer mecanismos de cooperación, coordinación interinstitucional e intercambio de información entre las entidades que, sin duda alguna, contribuirán a la estabilidad y confianza en el sector, siempre con la bandera de proteger los ahorros de los depositantes de las cooperativas inscritas a FOGACOOP.

 Los avances en el proyecto con el Banco Mundial. En línea con las buenas prácticas internacionales para los aseguradores de depósitos y como respuesta a una necesidad manifestada por el sector, FOGACOOP suscribió un convenio RAS – Servicios de Asesoría Reembolsables, con el Banco Mundial, el cual se encuentra en ejecución y culmina en este mes de diciembre.

A través de este proyecto se está trabajando de la mano en tres aspectos



BOLETÍN FINANCIERO Y JURÍDICO

Cobertura del Seguro de Depósitos, y las para esta vigencia. Primas por Nivel de Riesgo.

En el primer trimestre del año ya se tuvo la oportunidad de compartir con representantes del sector en una sesión avances de este proyecto.

### PLANEACIÓN ESTRATÉGICA

En 2021 FOGACOOP se encuentra en el quinto año de ejecución del plan estratégico 2017 -2021 y continúa avanzando para el cumplimiento de la MEGA al año 2021. A través de estos casi cinco años de implementación de la planeación estratégica no se ha parado su ejecución, como se evidencia en el avance de los planes de trabajo de sus 12 iniciativas.

fundamentales para el sector inscrito: la De acuerdo con los seguimientos realizados, revisión de la Reserva Objetivo, el Nivel del se espera cerrar con el cumplimiento del 100%

### PERCEPCIÓN DEL SECTOR **SOLIDARIO**

En cuanto a la percepción del sector convocada por FOGACOOP los primeros solidario, de acuerdo con la información reportada, y teniendo en cuenta los efectos de la pandemia, se evidenció una menor dinámica en el crecimiento de los activos administrados.

> En todo caso, las señales de la capacidad de las cooperativas para sostener sus estructuras financieras se han venido dando en el curso de los últimos meses. Este comportamiento de la dinámica de crecimiento observada en la estructura de balance se acompaña con el ajuste que comienza a darse en el conjunto de entidades durante el ciclo de postpandemia.

> > Rend de g



en cuanto las actuaciones internas adelantadas por el Fondo que, durante lo corrido del año 2021 se han realizado en línea con las directrices establecidas por el Gobierno Nacional en materia de transparencia, anticorrupción, austeridad del gasto, participación y atención al ciudadano, dando cumplimiento a los planes, programas y proyectos que fueron establecidos por la entidad.

En el portal WEB de la entidad se tienen a disposición de la ciudadanía las políticas Finalmente, se dio un parte de conformidad adoptadas en relación con el tratamiento de datos personales, la carta de trato digno al usuario, la reglamentación para atender peticiones, quejas, reclamos y denuncias, y la relación de canales de comunicación disponibles para atender a los usuarios y a la ciudadanía, así como los mecanismos de participación, resaltando que el Fondo tiene a disposición de la ciudadanía 9 canales de atención, dos de ellos disponibles las 24 horas del día.





Se destaca la capacidad del sector para sobre llevar unas condiciones no esperadas, atender las circunstancias de sus asociados, empezar a retomar la memoria de su dinámica de crecimiento, y registrar nuevamente su

En efecto, al cierre de agosto de 2021 el saldo de los activos de las entidades cooperativas inscritas registró un crecimiento real anual del 4.55%, los pasivos registraron un crecimiento por debajo de lo observado durante la pandemia del 6.09%, y la variación del patrimonio fue de 1.45%.

vitalidad.

En este orden, los resultados financieros recientes son prometedores, y lo sucedido en el 2020 se puede afirmar que ha sido una página de aprendizaje en torno al significado de la solidaridad para sobrellevar situaciones de cambios abruptos y de algún desconcierto, pero que con criterio, transparencia y acciones realistas, y a la medida de cada caso, empiezan a dar una luz importante de sustentabilidad en la mayoría de las cooperativas, pues los resultados que se refleiaron en el año 2020 se vienen mostrando como de reanimación sostenida en el curso del 2021.

Así mismo, dentro de los pilares institucionales se encuentra la oportuna y eficiente atención al ciudadano, razón por la cual las Peticiones, Quejas, Reclamos y Denuncias, PQRD, son atendidas con prioridad, en forma completa y de fondo a través de los diversos canales que se tienen previstos.

### CIERRE DE LA AUDIENCIA

En la parte final de la Audiencia, se abrió un espacio para que la ciudadanía presentara sus inquietudes y preguntas, en el cual participaron ahorradores y directivos de cooperativas inscritas a través de los diferentes canales habilitados para estos propósitos.

Para cerrar la Audiencia, el Auditor Interno rindió su informe de control interno, con base en el cual se concluye que FOGACOOP realizó todas las gestiones planeadas para lograr unos resultados satisfactorios, y cumplió con todas las exigencias requeridas y las pautas aplicables.

Por último, conforme a la encuesta de satisfacción diligenciada por la ciudadanía, el evento fue muy bien calificado y se consideró que tuvo una adecuada organización, coordinación, planeación de la logística y convocatoria, con un nivel de satisfacción general del 99%.

# DIRECTORA DE FOGACOOP PARTICIPÓ EN FORO POR

# LOS 10 AÑOS DE LA UAEOS Y LOS 90 AÑOS DEL SECTOR **SOLIDARIO**

El pasado 3 de noviembre la Directora de FOGACOOP, Dra. María Elena Grueso Rodríguez participó en el Foro titulado "Celebración de los 10 años de la UAEOS, construyendo territorios solidarios y 90 años del sector solidario", el cual fue organizado por la Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias - UAEOS con ocasión de los 10 años de la UAEOS y los 90 años del sector solidario.

La Dra. Grueso Rodríguez se refirió a la importante labor que ha venido desarrollando La Unidad Administrativa Especial de Organizaciones Solidarias UAEOS en el fomento y el fortalecimiento de las organizaciones solidarias en Colombia dentro de las que se cuentan cooperativas, fondos de empleados, asociaciones mutuales, fundaciones, asociaciones, corporaciones, organismos comunales y grupos de voluntariado, entre otros, trabajo que ha beneficiado principalmente a comunidades de gran vulnerabilidad en el territorio nacional, y que ha encontrado en las diversas formas asociativas solidarias la respuesta a sus necesidades de mejoramiento de sus condiciones de vida.

Así mismo resaltó la importancia de que la UAEOS siga trabajando arduamente, como lo ha venido haciendo en estos 10 años de labores, en la implementación de políticas públicas que permitan superar la pobreza, y aportar en términos relativos a la producción y generación de empleo, contribuyendo de esta forma, al crecimiento y sostenibilidad empresarial, estimulando el autodesarrollo de las comunidades y coadyuvando en mejores condiciones de vida para los ciudadanos que opten por el modelo asociativo en Colombia.

Por último, hizo énfasis en la relevancia que guarda el sector solidario para la economía del país, un sector al que, por los efectos originados con ocasión de la pandemia, se le imponen importantes retos para que se convierta en protagonista de la reactivación económica del país.

FOGACOOP le agradece al Dr. Rafael Antonio González Gordillo, Director Nacional de la UAEOS por esta invitación y les desea muchos éxitos en todos sus planes y proyectos futuros.



# DÍA DE LA **TRANSPARENCIA**

El Colectivo Disciplinario del Sector Hacienda celebró el Día de la Transparencia, el pasado 29 de Noviembre de 2021. Esta jornada, contó con la participación del Ministro de Hacienda y Crédito Público, Dr. José Manuel Restrepo y la Secretaria General, Dra. Ángela Parra.

Para este evento el invitado central fue Luis Miguel Trujillo, autor del libro: haz que suceda; quien, a lo largo de su conferencia abordó el desarrollo del esfuerzo sostenido, como insumo básico de cualquier iniciativa personal, social, entre otras.

El video de este evento puede consultarse en el siguiente link:

https://youtu.be/pWDYXweOk-s.

# MINHACIENDA RINDE CUENTAS A LA CIUDADANÍA



El próximo 15 de febrero desde las 8:00 a.m. el Ministerio de Hacienda y Crédito Público rendirá cuentas a la ciudadanía. La transmisión se realizará por streaming a través de la página web y por las redes sociales de la entidad. El encuentro virtual busca principalmente informar, recibir y contestar la mayor cantidad de inquietudes de la ciudadanía sobre la gestión que se realizó en el 2021. Así como visibilizar las acciones que se han emprendido por la consolidación de la transparencia fiscal en el país. Envíenos sus preguntas al correo preguntasaudienciapublica@minhacienda. gov.co

Regístrese y participe aquí







### **LEYES**

LEY 2157 DEL 29 DE OCTUBRE DE 2021 POR LA CUAL SE MODIFICA LA LEY 1266 DE 2008

Se modifica la Lev de Habeas Data Financiero. La información de carácter positivo permanecerá de manera indefinida en los bancos de datos de los operadores de información. Los datos cuyo contenido haga referencia al tiempo de mora, tipo de cobro, estado de la cartera y, en general, aquellos datos referentes a una situación de incumplimiento de obligaciones se regirán por un término máximo de permanencia, vencido el cual deberá ser retirada de los bancos de datos por el operador, de forma que los usuarios no puedan acceder o consultar dicha información. El término de permanencia de esta información será el doble del tiempo de la mora, máximo cuatro (4) años contados a partir de la fecha en que sean pagadas las cuotas vencidas o sea extinguida la obligación.

### DECRETOS, RESOLUCIONES, CIRCULARES Y CONCEPTOS FONDO DE GARANTIAS DE ENTIDADES COOPERATIVAS FOGACOOP RESOLUCIÓN II DEL 21 DE OCTUBRE DE 2021

Se modifican parcialmente algunas disposiciones de la Resolución 025 de 2015 "Norma Unica del Objeto", principalmente relacionadas con la Inscripción y el Pago del Seguro de Depósitos, a efectos de ajustar algunos aspectos de tales disposiciones: Considerar las circunstancias especiales que incidan en el análisis de los resultados de las metodologías de evaluación

Precisar el proceso de cancelación de inscripción en los casos en que procede, actualizar los productos sobre los cuales se causa la prima del seguro de depósitos y se paga el seguro de depósitos,

Definir la competencia para la determinación de los plazos para el pago del seguro de



depósitos, con el fin de agilizar y hacer más actividades.

Realizar algunas correcciones formales y actualizar las referencias normativas y a la estructura organizacional que se hacen en la resolución, para mayor claridad.

### **SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA**

# CIRCULAR EXTERNA 016 DE 2021 (AGOSTO 26)

Se imparten instrucciones relacionadas con el espacio controlado de prueba para actividades de innovación financiera.

La Superintendencia considera necesario impartir instrucciones en relación con los requisitos para ingresar al espacio de prueba temporal, el procedimiento para la evaluación de las solicitudes para obtener el COT, la evaluación de los resultados de la prueba temporal, las causales objetivas de revocatoria del COT y los requisitos de promoción y comercialización de los productos y servicios financieros en el espacio controlado de prueba, entre otros.

# CIRCULAR EXTERNA 017 DE 2021

#### ( SEPTIEMBRE OI )

Se modifican las instrucciones relacionadas con los procedimientos de conocimiento del cliente previstas en la Circular Externa 027 de 2020, con el propósito de:

Reconocer la naturaleza, las características eficaces los procesos inherentes a esas y el perfil de riesgo en determinados productos ofrecidos por las entidades vigiladas

> Fomentar la inclusión financiera y actualizar algunas disposiciones relacionadas con los procedimientos de conocimiento del cliente conforme a: (i) los estándares internacionales definidos por el Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI), y (ii) el Decreto 830 de 2021.

### CIRCULAR EXTERNA NÚMERO OI8 DE 22 DE SEPTIEMBRE DE 2021

Imparte instrucciones relacionadas con el Sistema integral de Administración de Riesgos (SIAR) y Sistema De administración de Riesgos de las Entidades Exceptuadas del SIAR (SARE). Las entidades deben remitir a la Superintendencia un "Plan Interno de Implementación" para el cumplimiento y desarrollo de las instrucciones contenidas en los nuevos Capítulos XXXI y XXXII de la CBCF.

# CIRCULAR EXTERNA 023 DE 2021 (OCTUBRE 2I)

Se imparten instrucciones relacionadas con la implementación del desarrollo tecnológico Smartsupervision y el Sistema de Atención al Consumidor Financiero (SAC).

La Superintendencia considera necesario fortalecer diferentes aspectos normativos para (contribuir a) consolidar una cultura de debida atención, trato justo, protección, respeto y servicio al interior de las entidades vigiladas. Igualmente, busca armonizar el

prácticas internacionales, de tal forma que se genere una oferta de productos y servicios financieros acordes con las necesidades y el perfil de los consumidores financieros.

### CIRCULAR EXTERNA 024 DE 2021 (OCTUBRE 21)

Se imparten instrucciones relacionadas con Prestación de servicios a través de centros de atención telefónica (Call Center y Contact Center).

La Superintentencia considera necesario establecer los requisitos que minimicen los riesgos asociados a la prestación de servicios a través de los centros de atención telefónica en áreas no exclusivas de las entidades vigiladas y de los operadores de información de la PILA.

# CIRCULAR EXTERNA 026 DE 2021 (NOVIEMBRE 02)

Se imparten instrucciones relacionadas con los apoyos transitorios de liquidez.

La Junta Directiva del Banco de la República, en desarrollo de sus competencias legales, en particular, las establecidas en el artículo 12 de la Ley 31 de 1992, mediante actas SGMII-DEFI-0420-020-J y SG-GRO-JDS-0519-018-J solicitó a la Superintendencia Financiera de Colombia incluir dentro de los títulos admisibles para instrumentar apoyos transitorios de liquidez, lasinversiones clasificadas para mantener hasta el vencimiento. De la misma manera, el citado órgano, solicitó a esta entidad permitir el uso de las inversiones clasificadas para mantener hasta el vencimiento, que se encuentren depositadas en el Depósito Central de Valores del Banco de la República para instrumentar

marco normativo del SAC con las mejores operaciones de liquidez en eventos de desastres. En virtud de las mencionadas decisiones, esta Superintendencia considera pertinente modificar los Capítulos 1-l y VI de la Circular Básica Contable y Financiera, entre otros aspectos.

### SUPERINTENDENCIA DE LA **ECONOMÍA SOLIDARIA**

### RESOLUCIÓN 2021211005645 DE 26 DE AGOSTO DE 2021

Por la cual se declara la no objeción de la fusión por incorporación de la Cooperativa Laboyana de Ahorro y Crédito Coolac a la Cooperativa Latinoamericana de Ahorro y Crédito Utrahuilca.

### UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y **CONTRIBUCIONES PARAFISCALES** DE LA PROTECCIÓN SOCIAL

### RESOLUCIÓN NÚMERO 858 DE 30 DE **SEPTIEMBRE DE 2021**

Los empleadores y cooperativas sean personas naturales o jurídicas, y los independientes, están obligados a suministrar la información que requiera la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional v Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP) establecida en la presente resolución.

Los sujetos obligados a reportar la información son aquellos a quienes se les notifique requerimiento de información por la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP), y deben reportarla con el contenido, condiciones y características técnicas



# JURISPRUDENCIA Y DOCTRINA

#### DIAN

### RESOLUCIÓN NÚMERO 000124 DEL 28 DE OCTUBRE DE 2021

Deberán suministrar información tributaria a la DIAN y presentación exógena 2022, los siguientes obligados:

- a) Las entidades públicas o privadas que celebren convenios de cooperación y asistencia técnica para el apoyo y ejecución de sus programas o proyectos, con organismos internacionales.
- b) Las entidades vigiladas por Financiera Superintendencia Colombia, las cooperativas de ahorro y crédito, los organismos cooperativos de grado superior, las instituciones auxiliares del cooperativismo, las cooperativas multiactivas e integrales y los fondos de empleados que realicen actividades financieras.
- c) Las bolsas de valores y los comisionistas de bolsa. Las personas jurídicas y sus asimiladas y demás entidades públicas y privadas que en el año gravable 2021 o en el año gravable 2022 hayan obtenido ingresos brutos superiores a cien millones de pesos (\$100.000.000).

### RESOLUCIÓN NO. 000126 DEL 2 DE **NOVIEMBRE DE 2021**

Para efectos de lo establecido en el artículo 45 de la Ley 2155 de 2021, las obligaciones administradas por la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas en el artículo 1 del Decreto 1742 de 2020.

Para efectos del artículo 45 de la Ley 2155 de 2021, se entienden por obligaciones que presenten mora en el pago, todas las obligaciones administradas por la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales- DIAN que no hayan sido canceladas oportunamente.

En esta medida, se incluyen, entre otras, las obligaciones que sean objeto de corrección o presentación extemporánea, los anticipos del Régimen Simple de Tributación, las obligaciones incluidas en actos administrativos y las obligaciones incluidas en sentencias judiciales, cuyo vencimiento fue hasta el treinta (30) de iunio de 2021.

Así mismo, se incluyen las sanciones autoliquidadas y las determinadas por la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales- DIAN actualizadas en los términos del artículo 867-1 del Estatuto Tributario y que correspondan a hechos ocurridos con anterioridad al 30 de iunio 2021.

#### **JURISPRUDENCIA**

# SENTENCIA T-234 30 DE AGOSTO DE 2021 **CORTE CONSTITUCIONAL**

### MAGISTRADO PONENTE: JORGE ENRIQUE IBÁÑEZ NAJAR

El derecho fundamental al habeas data es un derecho constitucional autónomo que se diferencia del derecho a la intimidad y del derecho al buen nombre. Dentro de su ámbito de protección, la Corte ha identificado que Nacionales – DIAN corresponde a las señaladas la autodeterminación informativa faculta a la persona titular de este derecho a "(...) conocer, actualizar y rectificar la información que se haya recogido sobre ellas en los diferentes bancos de datos y en los archivos de entidades públicas y privadas".

Para el presente caso, es importante resaltar que dentro del ámbito de protección de este derecho también se incluye la prerrogativa del titular de solicitar la supresión del dato por el paso del tiempo, es decir, la caducidad del dato negativo.

El derecho fundamental al habeas data está regulado principalmente en dos leyes:

1. La Ley 1266 de 2008, que contiene disposiciones generales y desarrolla esta garantía en relación con las bases de datos que contienen información financiera, crediticia, comercial, de

- servicios y la proveniente de terceros países.
- 2. La Ley 1581 de 2012, que desarrolla el derecho fundamental al habeas data como una garantía autónoma y, en particular, regula las condiciones para que los titulares del derecho puedan conocer, actualizar y rectificar la información recogida en cualquier tipo de bases de datos o archivos.

Así, la regulación general de esta norma es aplicable a las bases de datos que contengan información personal diferentes a la financiera, comercial, crediticia de servicios y la proveniente de información de terceros países, como el RNMC.

Fuente: Noticiero Oficial y Páginas de las Entidades Públicas



JURISPRUDENCIA Y DOCTRINA





# Visítenos en:

www.fogacoop.gov.co



@fogacoop



fogacoop